

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KNURÓW

z dnia 2026 r.

w sprawie zmiany Uchwały nr LI/687/18 Rady Miasta Knurów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla niepublicznych podmiotów prowadzących żłobki oraz kluby dziecięce na terenie Gminy Knurów, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) w związku z art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2025 r., poz. 798 ze zm.) oraz na podstawie art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miasta Knurów
uchwała:**

§ 1. W Uchwale nr LI/687/18 Rady Miasta Knurów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla niepublicznych podmiotów prowadzących żłobki oraz kluby dziecięce na terenie Gminy Knurów, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

- a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,
- b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Do kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, zalicza się wyłącznie dzieci spełniające kryteria określone w ust. 1 oraz kryterium polegające na nieprzyjęciu do Miejskiego Żłobka „Kraina Maluszka” w Knurowie z powodu braku wolnych miejsc, co zostanie potwierdzone zaświadczeniem wydanym przez dyrektora Miejskiego Żłobka „Kraina Maluszka” w Knurowie, wystawionym nie wcześniej niż 30 dni przed dniem objęcia dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym prowadzonym przez niepubliczny podmiot.”,

- c) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przesłanka, o której mowa w ust. 2, pozostaje skuteczna przez cały okres objęcia dziecka opieką w danym żłobku lub klubie dziecięcym prowadzonym przez niepubliczny podmiot, bez względu na późniejsze pojawienie się wolnych miejsc w Miejskim Żłobku „Kraina Maluszka” w Knurowie.”.

§ 2. Dzieci objęte opieką przez niepubliczne podmioty prowadzące żłobki oraz kluby dziecięce na terenie Gminy Knurów, na które na dzień poprzedzający wejście w życie niniejszej uchwały przyznano dotację zgodnie z przepisami dotychczasowymi, zachowują prawo do dotacji na dotychczasowych zasadach do dnia zakończenia pobytu w danej placówce.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Knurów.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2026 r.

PREZYDENT MIASTA
Tomasz Rzepa

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr LI/687/18 Rady Miasta Knurów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie określenia wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla niepublicznych podmiotów prowadzących żłobki oraz kluby dziecięce na terenie Gminy Knurów, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Celem niniejszej uchwały jest dostosowanie zasad przyznawania dotacji celowej dla niepublicznych podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Knurów do aktualnych warunków realizacji zadania gminy w zakresie zapewnienia opieki nad dziećmi do lat 3. Zmiana § 3 uchwały nr LI/687/18 polega na doprecyzowaniu przesłanek przyznania dotacji poprzez wskazanie, że wsparcie przysługuje na dzieci nieprzyjęte do Miejskiego Żłobka „Kraina Maluszka” w Knurowie z powodu braku wolnych miejsc. Wprowadzenie projektowanych zmian wynika z ewolucji sytuacji organizacyjnej oraz demograficznej Gminy Knurów. Od 1 września 2026 r. planowane jest objęcie opieką dzieci w filii Miejskiego Żłobka „Kraina Maluszka” w Szczygłowicach, co zwiększy bazę miejsc publicznych ze 120 do 140 oraz istotnie poprawi dostępność terytorialną usług opiekuńczych. Choć obecnie miejski żłobek wykazuje pełne obłożenie, prognozowane rotacje w najbliższym cyklu rekrutacyjnym oraz niż demograficzny pozwalają na prognozę wzrostu liczby wolnych miejsc w zasobach gminy. W obliczu rozszerzenia własnej bazy lokalowej, gmina dąży do optymalizacji wydatków i priorytetowego wykorzystania miejsc w żłobku publicznym. W tej sytuacji dotychczasowy – i co należy podkreślić – fakultatywny model dotowania wszystkich miejsc w placówkach niepublicznych, bez względu na dostępność oferty publicznej, traci swoje pierwotne uzasadnienie ekonomiczne. Warto wskazać, że w obecnej praktyce samorządowej wiele gmin decyduje się na wygaszanie programów dotacyjnych. Gmina Knurów przyjmuje jednak model bardziej zrównoważony i ewolucyjny. Proponowana zmiana porządkuje zasady finansowania opieki, nadając dotacji charakter celowy i uzupełniający. Nowe zasady stanowią czytelną informację dla podmiotów świadczących usługi opiekuńcze o zmieniających się potrzebach gminy. Niemniej jednak, mając na uwadze, że ogólna liczba dzieci w wieku żłobkowym (obejmująca dwa roczniki) na terenie miasta wciąż przewyższa ofertę publiczną, utrzymanie systemu dotacyjnego w zmienionej formie jest wskazane dla zachowania optymalnego charakteru systemu opieki. Proponowane rozwiązanie stanowi mechanizm zabezpieczający: gwarantuje pełne wykorzystanie infrastruktury miejskiej, a jednocześnie zapewnia wsparcie finansowe rodzicom w sytuacjach, gdy oferta publiczna okaże się dla ich dzieci niedostępna. Należy podkreślić, że rodzice zachowują pełną swobodę wyboru pomiędzy placówką publiczną a niepubliczną; zmiana zasad dotowania oznacza jedynie, że w przypadku wyboru sektora prywatnego przy jednoczesnej dostępności miejsc w żłobku miejskim, koszt ten nie będzie pomniejszany o dotację z budżetu Gminy Knurów. Zmiana pozostaje w pełnej zgodności z zasadą gospodarności wynikającą z art. 44 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne powinny być wydatkowane w sposób celowy i oszczędny. Jednocześnie rodzice dzieci w wieku od 12 do 35 miesięcy korzystają z szerokiego wsparcia z budżetu państwa (m.in. w ramach Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego, programu „Aktywnie w żłobku”), co znacząco odciąża ich finansowo. Zmiana zasad przyznawania wsparcia została wprowadzona z poszanowaniem interesów podmiotów niepublicznych, m.in. poprzez zastosowanie przepisów przejściowych oraz klauzul informacyjnych w obowiązujących w 2026 r. umowach. Ponieważ dotacja celowa nie jest świadczeniem obligatoryjnym, gmina posiada kompetencję do modyfikowania warunków jej przyznawania w sposób odpowiadający aktualnym potrzebom wspólnoty samorządowej.

Projekt uchwały przewiduje przepis przejściowy, na mocy którego dzieci objęte dotacją na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują to uprawnienie do dnia zakończenia pobytu w danej placówce. Rozwiązanie to, mając na względzie dobro dziecka, eliminuje konieczność zmiany placówki z przyczyn finansowych oraz zapewnia ciągłość opieki w okresie dostosowawczym.